



ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Chuyên gia Xây dựng khuyến nghị, đề xuất bổ sung nhóm đối tượng

“Người lao động không có giao kết hợp đồng lao động bị mất việc làm (người di cư, lao động tự do, lao động khu phi chính thức...) người lao động bị chấm dứt hợp đồng lao động, hợp đồng làm việc nhưng không đủ điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp hoặc bị giãn việc giảm sâu thu nhập do bệnh dịch, thiên tai mà không căn cứ vào tình trạng nghèo, cận nghèo”

vào dự thảo Nghị định 136/NĐ-CP sửa đổi

1. Giới thiệu chung

1.1. Mạng lưới Hành động vì lao động di cư (M.net) được thành lập từ năm 2014, với 06 thành viên ban đầu và nay phát triển thành 07 thành viên, là các tổ chức xã hội/tổ chức phi chính phủ trong nước, gồm: Viện Phát triển Sức khỏe Cộng đồng Ánh Sáng (LIGHT), Trung tâm Phát triển và Hội nhập (CDI), Trung tâm Nghiên cứu Giới, Gia đình và Phát triển Cộng đồng (GFCD), Hội Bảo trợ Tư pháp cho người nghèo Việt Nam (VIJUSAP), Trung tâm Nghiên cứu Tư vấn Công tác Xã hội và Phát triển Cộng đồng (SDRC), Trung tâm Nghiên cứu Hỗ trợ Gia đình và Phát triển Cộng đồng (CFSCD), Trung tâm nghiên cứu Giới, Gia đình và Môi trường trong Phát triển (CGFED). Mạng lưới Mnet được thành lập với *mục tiêu*:

- Thúc đẩy sự tham gia và tiếp cận bình đẳng của người lao động di cư Việt Nam với các hệ thống an sinh xã hội
- Thúc đẩy bình đẳng và đảm bảo quyền của lao động di cư được thực thi thông qua các nỗ lực vận động chính sách và các hoạt động dự án can thiệp cụ thể.

1.2. Năm 2013, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội (sau đây gọi chung là Nghị định số 136/2013/NĐ-CP) để chăm lo cho các đối tượng có hoàn cảnh khó khăn trong xã hội. Sau gần 8 năm triển khai thực hiện, Nghị định được dư luận xã hội đồng tình, đánh giá cao, coi đó là một chính sách hợp lòng dân, thể hiện sự quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với một bộ phận dân cư, những người có điều kiện, hoàn cảnh khó khăn nhất hiện nay, góp phần thực hiện mục tiêu ngăn chặn suy giảm kinh tế, ổn định kinh tế vĩ mô, bảo đảm an sinh xã hội của Đảng, Nhà nước ta trước những tác động bất lợi của suy thoái kinh tế toàn cầu.

Tuy vậy, trong quá trình thực hiện các quy định về chính sách trợ giúp xã hội đã phát sinh một số vấn đề cần nghiên cứu, bổ sung và hoàn thiện cho phù hợp với tình hình mới:

Chế độ trợ cấp xã hội hàng tháng còn thấp mới chỉ bảo đảm hỗ trợ được một phần nhu cầu thiết yếu, chưa tương đồng với chính sách khác. Trợ cấp xã hội chỉ bằng khoảng 7% thu nhập bình quân, 38% chuẩn nghèo nông thôn. Vì vậy, hiệu quả chính sách chưa cao, chưa hỗ trợ được nhu cầu thiết yếu của đối tượng bảo trợ xã hội. Cần phải điều chỉnh mức chuẩn phù hợp để từng bước bảo đảm an sinh xã hội cho nhóm

dân cư yếu thế. Mức độ bao phủ chính sách còn thấp, đặc biệt vẫn còn một bộ phận dân cư thật sự khó khăn chưa được hưởng trợ cấp như người nghèo kinh niên, không có khả năng lao động, không thể thoát nghèo; người mắc bệnh hiểm nghèo, nan y phải điều trị bệnh dài ngày (bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, tim bẩm sinh), đồng bào dân tộc thiểu số khó khăn, trẻ em nghèo; nhất là đối tượng là người di cư tự do, phi chính thức. Đề bảo đảm các đối tượng yếu thế được trợ giúp cần rà soát tiêu chí xác định đối tượng nhằm bao phủ số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn.

Bên cạnh đó, trình tự thủ tục, quy trình quyết định chính sách phức tạp. Việc thống kê, rà soát năm đối tượng ở các địa phương, cơ sở chưa thường xuyên, chặt chẽ, còn bỏ sót đối tượng. Chế độ báo cáo chưa được thực hiện tốt.

Trước thực trạng tác động của những đại dịch mang tính chất toàn cầu như đại dịch Covid-19 vừa qua; vấn đề đặt ra là cần bổ sung nhóm đối tượng bị ảnh hưởng bị giảm sâu thu nhập, mất, thiếu việc làm, gặp khó khăn, không đảm bảo mức sống tối thiểu, chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19 vào chính sách hỗ trợ của Nghị định số 136/2013/NĐ-CP như người lao động không có giao kết hợp đồng lao động bị mất việc làm (người di cư, lao động tự do, lao động khu phi chính thức...) người lao động bị chấm dứt hợp đồng lao động, hợp đồng làm việc nhưng không đủ điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp hoặc bị giãn việc giảm sâu thu nhập.

Trong tiến trình sửa đổi Nghị định số 136/2013/NĐ-CP, Mnet mong muốn có thể khuyến nghị, đề xuất về việc cần đưa nhóm đối tượng là “Người lao động không có giao kết hợp đồng lao động bị mất việc làm (người di cư, lao động tự do, lao động khu phi chính thức...) người lao động bị chấm dứt hợp đồng lao động, hợp đồng làm việc nhưng không đủ điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp hoặc bị giãn việc giảm sâu thu nhập do bệnh dịch, thiên tai mà không căn cứ vào tình trạng nghèo, cận nghèo” trở thành đối tượng của chính sách trợ giúp đột xuất.

2. Yêu cầu công việc và sản phẩm của chuyên gia

2.1. Yêu cầu công việc

- Rà soát các văn bản pháp quy, các tài liệu liên quan đến Nghị định 136 và đối tượng lao động di cư phi chính thức.
- Tham gia các cuộc họp tham vấn với Cục BHXH, Tổ xây dựng Nghị định 136/2013/NĐ-CP, Oxfam trong quá trình xây dựng Nghị định sửa đổi.
- Viết dự thảo khuyến nghị và hoàn thiện sau khi tham vấn ý kiến Oxfam, Mnet và các đối tác liên quan.

3.1. Trách nhiệm của Mnet/LIGHT

Đảm bảo chuyên gia làm việc theo đúng tiến độ và đảm bảo chất lượng công việc

3.2. Trách nhiệm của chuyên gia

Đảm bảo làm việc theo đúng tiến độ và đảm bảo chất lượng công việc theo kế hoạch; Trong quá trình làm việc trao đổi chặt chẽ với Mnet, Oxfam và Cục BHXH để thông tin được thường xuyên cập nhật, đảm bảo các góp ý được ghi nhận, thảo luận giữa các bên và đưa khuyến nghị cho Cục BHXH trong quá trình xây dựng Nghị định sửa đổi.

4. Thời gian thực hiện: Dự kiến tháng 10/2020 đến hết tháng 12/2020 (đến khi Nghị định sửa đổi được ban hành).

5. Số ngày làm việc, sản phẩm và kinh phí dành cho tư vấn:

Tư vấn sẽ hỗ trợ làm việc trong tổng số **20 ngày**, bao gồm những công việc cụ thể và thời gian dự kiến và sản phẩm như sau:

Nhiệm vụ của chuyên gia	Số ngày làm việc	Sản phẩm
Rà soát các văn bản pháp quy, các tài liệu liên quan đến Nghị định 136/2013/NĐ-CP và đối tượng lao động di cư phi chính thức	5 ngày	Báo cáo rà soát
Dự thảo khuyến nghị: Tham gia các cuộc họp tham vấn với Cục BHXH, Tổ xây dựng Nghị định, Oxfam, Mnet Viết dự thảo khuyến nghị đề xuất bổ sung Người lao động không có giao kết hợp đồng lao động bị mất việc làm (người di cư, lao động tự do, lao động khu phi chính thức...) người lao động bị chấm dứt hợp đồng lao động, hợp đồng làm việc nhưng không đủ điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp hoặc bị giãn việc giảm sâu thu nhập do bệnh dịch, thiên tai mà không căn cứ vào tình trạng nghèo, cận nghèo.	15 ngày	Báo cáo dự thảo khuyến nghị
Hoàn thiện khuyến nghị: tham gia – trình bày bằng chứng về các khuyến nghị tại các cuộc họp kỹ thuật, thẩm định dự thảo nghị định do Cục BHXH tổ chức, lấy ý kiến	5 ngày	Nghị định sửa đổi được ban hành

2.3. Yêu cầu đối với Tư vấn

Yêu cầu các chuyên gia có kinh nghiệm và kỹ năng về các lĩnh vực sau:

- Có am hiểu về các đối tượng và chính sách trợ giúp xã hội.
- Có kinh nghiệm trong xây dựng các chính sách và hướng dẫn thực hiện trợ giúp xã hội tại địa phương;
- Có kinh nghiệm làm việc với các nhóm đối tượng được hỗ trợ trong Nghị định 136/2013/NĐ-CP
- Có kinh nghiệm làm việc với các nhóm đối tượng được hỗ trợ trong Nghị quyết số 42/NQ-CP, đặc biệt là nhóm lao động tự do, lao động không có giao kết hợp đồng lao động.
- Có kinh nghiệm làm việc với cơ quan chính phủ, đặc biệt làm việc với Cục Bảo trợ xã hội trong quá trình xây dựng văn bản pháp qui, hướng dẫn triển khai thực hiện.
- Có hiểu biết về đặc điểm của các nhóm lao động trong khu vực kinh tế phi chính thức và lao động di cư.

- Có ít nhất 10 năm kinh nghiệm kinh nghiệm làm việc liên ngành về an sinh xã hội, trợ giúp xã hội, bảo hiểm xã hội lĩnh vực luật, chính sách về xã hội.
- Nói và viết tiếng anh hoặc 01 ngoại ngữ khác thành thạo là một lợi thế./.

3. NỘP HỒ SƠ

Ứng viên quan tâm được yêu cầu cung cấp CV và mức phí tư vấn trước 24h ngày 9.10.2020 qua địa chỉ email:

Email: ngoc.nguyenbich@lightvietnam.org

Nguyễn Bích Ngọc – Mạng lưới Hành động vì lao động di cư Mnet

Tel: 0973 460 646